

UNA PLATAFORMA LATINOAMERICANA PARA EL ENCUENTRO ENTRE CIENTÍFICOS Y TOMADORES DE DECISIONES

Nazareno Castillo Marín

MENSAJE DESTACADO

- ✓ Las plataformas de conocimiento constituyen espacios virtuales de colaboración e interacción donde los científicos y tomadores de decisiones pueden alcanzar entendimientos sobre asuntos de interés común.
- ✓ En Asia, África y Europa existen plataformas regionales que constituyen una «ventanilla de entrada única» al abordaje de la adaptación al cambio climático; por el contrario, en Latinoamérica contamos con una diversidad de sitios que tratan la temática de manera descoordinada, presentando dificultades para sostener su mantenimiento y actualización en el tiempo.
- ✓ El establecimiento de una plataforma regional que funcione como puerta de entrada a la temática en la región, coordinando y complementando a los sitios existentes, contribuiría a darles mayor alcance y sostenibilidad en el tiempo.
- ✓ La incorporación de espacios vinculados a la búsqueda de colaboradores o donantes en proyectos de ciencia ciudadana; la revisión científica de artículos periodísticos y/o la evaluación basada en evidencia de políticas públicas, puede servir de incentivo para la participación de la comunidad científica en la plataforma y su interacción con los tomadores de decisiones.
- ✓ La plataforma regional en sí misma, podría servir como un laboratorio para la generación de nuevas métricas de evaluación que consideren los impactos de la producción científica, más allá de la academia, sobre las políticas públicas y la calidad de vida de las personas.

Resumen ejecutivo

La utilización de evidencia científica en el desarrollo de las políticas públicas reduce la arbitrariedad y hace más eficiente el uso de los recursos. Para lograrlo es necesario generar espacios interactivos, como las plataformas de conocimiento, que faciliten la colaboración entre ciencia y política.

En América Latina, a diferencia de otras regiones del planeta, no existe una plataforma que funcione como una «ventanilla de entrada única» en materia de adaptación al cambio climático. Adicionalmente, los portales existentes no han desarrollado en profundidad espacios y herramientas a partir de las cuales, científicos y tomadores de decisiones, alcancen entendimientos sobre asuntos de interés común.

Este trabajo se propone el establecimiento de una plataforma regional que coordine y potencie los sitios preexistentes, a la par de incluir componentes y esquemas de funcionamiento que promuevan la inteligencia colectiva, la participación de la comunidad científica y su interacción con los tomadores de decisiones.

Executive summary

The use of scientific evidence in the development of public policies reduces arbitrariness and makes the use of resources more efficient, but to achieve this, it is necessary to generate interactive spaces, such as knowledge platforms, that facilitate collaboration between science and politics.

In Latin America, unlike other regions of the planet, there is no platform that functions as a «one-stop-shop» in terms of adaptation to climate change. Additionally, the existing portals have not developed in depth spaces and tools in which scientists and decision makers reach understandings on matters of common interest.

This paper proposes the establishment of a regional platform that coordinates and enhances the preexisting sites, as well as including components and operating schemes that promote collective intelligence, the participation of the scientific community and their interaction with decision makers.

Introducción

En materia de adaptación al cambio climático, la ciencia y la política son dos mundos que parecen distantes y paralelos. Las diferencias en las cuestiones que tratan de responder, cómo lo hacen y qué lenguajes utilizan, así como las dificultades para implementar modos de coproducción del conocimiento, son factores que atentan para el desarrollo de las políticas basadas en evidencia.

Por otro lado, la utilización de evidencia científica en el desarrollo de las políticas públicas permite reducir la arbitrariedad y optimizar el uso de los recursos, a la par de brindar al gobernante criterios objetivos para la selección de las mejores alternativas.

En este contexto, se impone la necesidad de generar una conexión a través de la creación de dinámicas colaborativas y espacios interactivos en los cuales, científicos y tomadores de decisiones, alcancen entendimientos sobre asuntos de interés común.

Estas dinámicas se pueden dar de manera presencial, con la incorporación de gabinetes científico-técnicos en los órganos políticos, y a través de espacios virtuales de cooperación que fomentan el intercambio de conocimientos y la interacción, ofreciendo herramientas que permitan compartir las experiencias en materia de adaptación al cambio climático.

Las plataformas de conocimiento son portales en Internet que ofrecen, de forma integrada, una amplia variedad de servicios y recursos con la pretensión de convertirse en una «*ventanilla única*» para acceder a la información clave sobre una temática determinada.

En la actualidad, la existencia de una variedad de herramientas que facilitan la creación de sitios webs, sumada a los beneficios de poder generar un producto mostrable en el corto tiempo y con un bajo nivel de inversión, ha derivado en un síndrome global de proliferación de portales (1). Este hecho, lejos de contribuir a resolver las problemáticas que se pretendían abordar, ha derivado en una duplicación de esfuerzos y procesos de «*reinversión de la rueda*». Además,

la facilidad para establecer los sitios, contrasta con las dificultades que se enfrentan para mantenerlos, una actividad que —por cierto— resulta bastante menos atractiva para los potenciales financiadores.

En Latinoamérica hay una diversidad de portales que abordan la temática de adaptación en exclusividad o que la contemplan en el marco de un enfoque más amplio que también incluye otras dimensiones del cambio climático.¹ A su vez, los alcances territoriales varían entre lo local, lo nacional y lo regional. En cuanto a los servicios que brindan, en general podemos reconocer la existencia de los siguientes elementos y funcionalidades:

- Alternativas para el registro de usuarios y la incorporación a listas de distribución de boletines. Si bien la mayor parte de los sitios permite acceder libremente a toda la información, la posibilidad de hacer aportes y participar de foros está restringida al registro previo como socio.
- Bibliotecas virtuales. Es uno de los componentes más habituales dentro de las plataformas de conocimiento, ya que permite acceder a informes técnicos, guías, libros digitales, material audiovisual, etc. En la región, el portal brasileño AdaptaClima (2) incluye una de las bibliotecas más completas, presentando el material en un formato de fichas-resumen, incluyendo el link a la fuente original. Adicionalmente, cuenta con una herramienta que permite la búsqueda en función de diferentes criterios, como el tipo de contenido, tema, año y autor, entre otros.
- Noticias y Eventos. Es una de las secciones que requiere mayor actualización y donde uno puede percibir claramente las dificultades existentes para el mantenimiento de estos portales.
- Redes sociales. La mayoría incluye alternativas para recibir noticias a través del servicio RSS y dar seguimiento o compartir aportes a través de las redes sociales (Twitter, Facebook, etc.). De las plataformas regionales analizadas en este trabajo, Latin Clima (3), con más de 1.900 seguidores, es la de mayor alcance en Twitter. Aun así, está muy por debajo de plataformas

¹ En este trabajo se analizaron los siguientes: 1) Action LAC; 2) REGATTA; 3) LEDS LAC; 4) SIMARCC; 5) AdaptaClima; 6) RIOCC; 7) Latin Clima; y 8) Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones.

en otras regiones como Africa Adapt, (4) que cuenta con más de cuatro mil seguidores.

- Links a otros sitios. Es algo que no está del todo explotado y que puede ser muy útil para potenciar sinergias y evitar duplicaciones en los objetivos y alcances de los sitios.
- Redes de contactos. La plataforma Action LAC (5) tiene una iniciativa destinada a identificar, visibilizar y fortalecer redes de actores regionales que implementan acciones climáticas. Latin Clima incluye un buscador de comunicadores y profesionales por país y área de *expertise*.
- Información específica sobre países. Algunos portales como REGATTA (6) de ONU Ambiente, contienen información sobre la integración del cambio climático en la planificación y el marco regulatorio, así como las buenas prácticas en la materia que se están llevando a cabo en la región. Por otro lado, la Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones (7) ha identificado brechas de conocimiento en adaptación al cambio climático para distintos países de la región.
- Comunidades de práctica (CdP). Constituyen un espacio colaboración para grupos de expertos que se reúnen virtual o presencialmente para intercambiar conocimientos y fortalecer capacidades alrededor de una temática específica (8). Para tener éxito requieren de un moderador activo que incentive permanentemente la participación de los integrantes. La plataforma REGATTA incluye CdPs con abordaje regional (ej. *Cono Sur, Mesoamérica y Andes*) y temático (ej. *Adaptación basada en ecosistema y Planes de adaptación*). LEDES LAC (9) incluye una CdP sobre *Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas*.
- Mapas interactivos. El portal argentino SIMARCC (10) incluye una herramienta interactiva online para visualizar y construir mapas de riesgo climático.²
- Servicios de asistencia experta remota. LEDES LAC ofrece a sus miembros la posibilidad de acceder a un servicio de asistencia técnica de un experto para desarrollar tareas como

revisar documentos de planes y estrategias.

Cabe destacar que algunas de estas plataformas convocan periódicamente a sus miembros a reuniones presenciales, destinadas al establecimiento y puesta en marcha de posibles líneas de trabajo, así como al seguimiento y coordinación de las distintas actividades en marcha. La RIOCC (11), por ejemplo, tiene una Comisión de Coordinadores,³ integrada por los directores de las Oficinas de Cambio Climático de los países miembros que se reúne formalmente una vez al año e informalmente durante las reuniones de la CMNUCC.⁴ Las conclusiones de los encuentros anuales son elevadas al Foro Iberoamericano de Ministros de Medio Ambiente para su consideración.

El rol principal en la coordinación de estas plataformas recae en organismos del sector público, en general de las carteras ambientales (RIOCC, SIMARCC y AdaptaClima); en agencias de Naciones Unidas (REGATTA y Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones) o en Organizaciones de la Sociedad Civil (Action Lac, Latin Clima y LEDES LAC). De cualquier manera, resulta habitual que en las instancias de coordinación, con distintos niveles de decisión y participación, estén representados actores pertenecientes a distintos sectores.

El desarrollo inicial de las plataformas suele financiarse a través de proyectos acotados a un monto y tiempo específico para el logro de los objetivos buscados. La operación y el mantenimiento, a veces continúa supeditada a la concreción de nuevos proyectos y otras se sustentan con una perspectiva a largo plazo, a través de su integración en políticas gubernamentales sustentadas por fondos públicos.

En la región, la Agencia de Cooperación Española —que apoya las plataformas de Latin Clima, REGATTA y la RIOCC—, se destaca como un actor clave en el financiamiento de este tipo de iniciativas.

² Sistema de Mapas de Riesgo del Cambio Climático. ³ Red Iberoamericana de Oficinas de Cambio Climático. ⁴ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

Problemáticas

A partir de un diagnóstico preliminar del estado de situación de las plataformas de adaptación en la región, se vislumbra la existencia de sitios que funcionan de manera descoordinada y que, en muchos casos, muestran un bajo nivel de mantenimiento y actualización, con alcance limitado en cuanto a cantidad de usuarios. En una encuesta realizada en 2016 a encargados de toma de decisiones relativas al cambio climático en América Latina y el Caribe (12), ante la pregunta de dónde obtenían la información, muy pocos mencionaron las plataformas de conocimiento producido en América Latina.

A diferencia de Asia (13), África y Europa (14), donde se han establecido plataformas de adaptación regional, Latinoamérica carece de una «*ventanilla de entrada única*» para la adaptación que pueda contribuir a centralizar y coordinar los vínculos entre los portales existentes.⁵ En este último aspecto, la plataforma europea Climate ADAPT, ha sido pionera en poner a disposición su sitio para que los socios puedan agregar el contenido, así como links a sus portales, facilitando un ámbito apropiado para la coordinación y el intercambio de información entre los mismos. Climate ADAPT también ha involucrado con éxito a muchos proveedores y usuarios de información, ya que han compartido sus conocimientos, contribuyendo a la toma de decisiones y políticas mejor informadas (15 y 16).

Por otro lado, a pesar de los esfuerzos, las plataformas existentes en nuestra región son aún deficitarias en su capacidad de producir conocimiento de forma colaborativa entre los actores del mundo científico y la política pública. Un factor clave en este contexto ha sido la falta de incentivos para que los actores del mundo científico formen parte de este tipo de procesos participativos de producción de conocimiento. Históricamente, el sistema científico-académico de los países de la región ha valorado la producción de conocimiento, principalmente mediante publicaciones en revistas científicas con referato y, en mucho menor grado, mediante los aportes y servicios realizados al Estado, sectores sociales o productivos (17). En este contexto, resulta necesario crear más espacios de intercambio que fortalezcan el vínculo entre el mundo de la ciencia y los tomadores de decisiones.

Propuestas y recomendaciones

Latinoamérica necesita ponerse a la par de las otras regiones en términos de contar con una plataforma que funcione como una ventanilla única de entrada a la temática en la región. La misma, debería ser capaz de coordinar y potenciar la sostenibilidad de los sitios existentes, a la par de incluir espacios y herramientas que promuevan la interacción entre científicos y tomadores de decisiones.

A tal efecto, se sugiere establecer una plataforma que explote potencialidades y elementos de los portales existentes, entre otros:

- La información de marcos institucionales, normativos y políticas de los países de la región que se ha recolectado en la RIOCC y REGATTA.

⁵ Si bien existen portales regionales, no están enfocados exclusivamente en la temática de adaptación ni tienen un desarrollo y alcance comparables con la plataforma europea que, a criterio de este autor, es uno de los modelos a seguir.

- El poder comunicacional de la plataforma LAC Clima, que además de una red de expertos en el tema cuenta con un número considerable de seguidores en Twitter.
- La oportunidad de coordinar redes de trabajo regionales a partir del trabajo de diagnóstico en marcha de Action Lac.
- La experiencia de trabajo de las distintas CdP de REGATTA.
- Las lecciones aprendidas para trabajar en la interface científico política de: a) la CdP en *Prácticas de Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas* de LEDS LAC; y b) el proyecto Latino Adapta, de la *Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones*.⁶
- La versatilidad del portal SIMARCC para visualizar escenarios climáticos futuros y construir mapas de riesgo.
- La funcionalidad de la herramienta de búsqueda, el sistema de fichas resumidas y la alternativa de comentar el material que ofrece la biblioteca de AdaptaClima.

La plataforma también debería incorporar nuevos esquemas de funcionamiento colectivo que potencien su alcance y al mismo tiempo contribuyan a la sostenibilidad de los sitios webs de los socios que la integran.

(a) Alcanzar grandes audiencias online no es simple, pero se hace aún más difícil si las diversas iniciativas en la temática se dispersan y no trabajan de manera coordinada.

El proceso de centralización en una única plataforma regional incrementará el registro de actividad y visitas resultando en un mejor posicionamiento en el *ranking* de los motores de búsqueda e indirectamente en la mayor visibilidad de los sitios de los socios que interactúan con la plataforma. Un alcance mayor también incrementará el interés de los patrocinadores, brindando nuevas oportunidades para acceder a fondos.

(b) Una alternativa a considerar consiste en compartir los usuarios registrados por los sitios socios en una única base de datos común y categorizarlos en función de sus intereses. Posteriormente, se puede generar un sistema que permita que la información producida por cualquier socio alcance a todos los usuarios de la plataforma que han declarado interés por un tema en concreto. De esta manera, cada sitio se beneficiará de lo que producen los otros.

(c) Otra posibilidad a analizar consiste en centralizar en una sección de la plataforma los eventos previstos de todos los socios, con el fin de evitar superposiciones que restrinjan la audiencia y coordinar eventos conjuntos en temáticas que permitan incrementar su alcance.

Finalmente, la nueva plataforma requerirá contar con espacios y elementos que promuevan la inteligencia colectiva y fortalezcan la interacción entre científicos y tomadores de decisiones, incluyendo:

(d) Documentación secundaria que resuma y describa en un lenguaje entendible artículos científicos, normativas, políticas y proyectos, con el fin de volverlos accesibles al entendimiento y posterior reacción frente a los mismos de una audiencia no especializada. Se deberían explorar, en especial, formatos fácilmente adaptables a las redes sociales, que es donde hoy se da la mayor parte del diálogo electrónico.

(e) Herramientas que faciliten la participación, comentando y valorando la documentación contenida en el sitio.

(f) Proyectos de ciencia ciudadana.⁷ La plataforma puede servir como catalizador para el diseño de este tipo de proyectos, generando capacidades para su desarrollo y contribuyendo al reclutamiento de colaboradores que participen de los mismos.⁸

⁶ El proyecto *Fortaleciendo vínculos entre la ciencia y gobiernos para el desarrollo de políticas climáticas en América Latina* tiene como objetivo principal fortalecer las capacidades de gobiernos nacionales de América Latina para tomar decisiones e implementar políticas climáticas con base en evidencia científica.⁷ Se trata de promover proyectos de investigación que integren, entre sus actores principales, a científicos de profesión con el ciudadano común para la construcción colaborativa del conocimiento.

(g) Alternativas para el acceso al financiamiento a través del **crowdfunding**. Las campañas de microfinanciación colectiva han sido exitosas para el desarrollo tecnológico en diferentes áreas del conocimiento. En materia de cambio climático existen pocos antecedentes a nivel global y ninguno en la región.⁹

(h) Incorporación de servicios de revisión y validación científica de noticias.¹⁰ Los artículos publicados en medios de comunicación masivos pueden tener una influencia notable sobre la generación de políticas. Por ello, resulta muy importante que los científicos participen contribuyendo a remarcar inexactitudes o falsos razonamientos lógicos que, de no ser corregidos, pueden eventualmente derivar en el diseño e implementación de políticas erróneas.

(i) Herramientas que en base a evidencia científica valoricen el desempeño de los países en materia de políticas públicas en la temática.¹¹ Las comparaciones entre países, en cuanto al desempeño de las políticas públicas, suelen generar incomodidades, sobre todos en los políticos a cargo de su implementación. No obstante, son un disparador muy eficiente para lograr cambiar a tiempo cursos de acción erróneos.

La nueva plataforma debería contar con la participación activa de las oficinas de cambio climático de la región y ser coordinada por alguna agencia de Naciones Unidas que puede asegurar su continuidad, independientemente de los cambios políticos de los países miembros. Su implementación se podría llevar adelante a través de cuatro etapas:

1. Acuerdo político de los países de la región para llevar adelante la iniciativa. Se podría lograr a través de la RIOCC y su interacción con el Foro Iberoamericano de Ministros de Ambiente.

2. Gestión del financiamiento para llevar adelante la iniciativa.

Tentativamente, podría cuadrar en varias de las líneas de trabajo del Programa EUROCLIMA+.¹²

3. Diseño e implementación de esquemas de funcionamiento colectivo a través de potenciar la conectividad e interoperabilidad entre los elementos vigentes en distintos sitios y la nueva plataforma.

4. Desarrollo de nuevas funcionalidades, espacios y elementos que promuevan la inteligencia colectiva y fortalezcan la interacción entre ciencia y política.

Para finalizar, si a una plataforma como la descrita previamente se incorporan esquemas específicos de funcionamiento, destinados a potenciar y registrar las actividades de valoración de los artículos publicados allí, puede servir en sí misma como un laboratorio para generar nuevas métricas de evaluación de la producción científica y ser capaz de considerar los impactos, más allá de la academia, sobre las políticas públicas y la calidad de vida de las personas.

El establecimiento de estas nuevas métricas puede ser desafiante, pero es esencial para analizar la influencia de la evidencia científica sobre las decisiones que ocurren a diario en el mundo real. (23).

El uso cada vez mayor de las comunicaciones online ofrece nuevas oportunidades para el monitoreo. En particular, las redes sociales están cambiando no solo la forma en que los resultados de la investigación científica son comunicados, sino también el modo en que las audiencias interactúan en ese proceso, dejando de ser meros receptores pasivos de la información y jugando un rol cada vez más activo en la construcción del conocimiento.

⁸ Siguiendo modelos como los de las iniciativas Citizenscience.gov (18) y Climate CoLab Works (19). ⁹ Como la iniciativa Plan A (20). ¹⁰ Siguiendo modelos como el de la iniciativa Climate Feedback (21). ¹¹ Como la iniciativa Climate Transparency (22). ¹² Que, entre otras, ya apoya la CdP en Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas de LEDES LAC. La Agencia de Cooperación Española, que participa en diversas plataformas en la región, es otro actor clave a considerar.

Referencias

- (1) CDKN (2011). Seeking a cure for portal proliferation syndrome. Geoff Barnard, https://cdkn.org/2011/06/portal-proliferation-syndrome/?loclang=en_gb
- (2) AdaptaClima. <http://adaptaclima.mma.gov.br/>
- (3) Latin Clima. <http://latinclima.org/>
- (4) Africa Adapt. <http://www.africa-adapt.net/en-us/>
- (5) Action LAC. <https://actionlac.net/>
- (6) REGATTA. <http://cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/>
- (7) Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones. <http://www.cambioclimaticoydecisiones.org/>
- (8) Adaptation Partnership (2012). Understanding Communities of Practice: An overview for adaptation practitioners. Leslie Paas and Jo-Ellen Parry.
- (9) LEDSLAC. <http://ledslac.org/es/ledslac/>
- (10) SIMARCC. <http://simarcc.ambiente.gob.ar/>
- (11) RIOCC. <http://www.lariocc.es/es/>
- (12) CKB (2017). Catálisis del Conocimiento sobre el Clima en América Latina y el Caribe. María Van Veldhuizen y Rebecca Clements.
- (13) Asia-Pacific Adaptation Information Platform (AP-PLAT) <http://www.adaptation-platform.nies.go.jp/en/ap-plat/index.html>
- (14) Climate ADAPT <https://climate-adapt.eea.europa.eu/>
- (15) EEA (2015). Overview of climate change adaptation platforms in Europe. EEA, Technical report No 5.
- (16) EEA (2018). Sharing adaptation information across Europe. EEA Report No 03/2018
- (17) Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones (2018). Programa UNITWIN de UNESCO, Proyecto LatinoAdapta. Brechas de conocimiento en adaptación al cambio climático. Informe de Diagnóstico Argentina. Ryan, D., Scardamaglia, V., Canziani, P.
- (18) Citizence.gov. <https://www.citizen-science.gov/#>
- (19) Climate CoLab Works. <https://www.climatecolab.org/page/about>
- (20) Plan A. <https://plana.earth/about>
- (21) Climate Feedback. <https://climatefeedback.org/>
- (22) Climate transparency. <https://www.climate-transparency.org/about>
- (23) IDS (2015). Tracking Research and Policy Conversations in Online Spaces. Alistair Scott and Tamlyn Munslow.

Este documento es parte del proyecto de LatinoAdapta: Fortaleciendo vínculos entre la ciencia y gobiernos para el desarrollo de políticas públicas en América Latina, ejecutado por la Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones - Programa UNITWIN de UNESCO, liderado por Fundación AVINA y financiado por el Centro Internacional de Investigaciones para el desarrollo (IDRC) de Canadá. El proyecto fue implementado en seis países de América Latina: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Paraguay y Uruguay.

Ni la Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones ni ninguna persona que actúe en su nombre es responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida en esta publicación. Los puntos de vista expresados en este estudio son del autor y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones. Las opiniones expresadas en este documento, son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de las mencionada red.



Una plataforma latinoamericana para el encuentro entre científicos y tomadores de decisiones by Castillo Marín. N. 2019. Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones is licensed under a Creative Commons Reconocimiento-NoComercial 4.0 Internacional License.

AUTOR

Nazareno Castillo Marin

Doctor en Ciencias Biológicas
Investigador - Docente Carrera de Ingeniería Ambiental
Universidad Nacional de Tres de Febrero
ncmarin@untref.edu.ar

REVISORES

Paula Bianchi
Mariana Nicolletti

EDICIÓN GENERAL

Paula Bianchi

CORRECTOR DE ESTILO

Gerardo Ferreira

DISEÑO GRÁFICO

Hola

hola@holaestudiocreativo.com

Policy Brief 2019

LIDERA



COORDINA



FINANCIA

