Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Una iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Diseño de la Institucionalidad Climática.

Aportes para el análisis

Daniel Ryan

II Simposio Regional sobre Cambio Climático y Toma de Decisiones

19 y 20 de Agosto de 2015

Montevideo - Uruguay

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Alcance de la Presentación

- Objetivo:

Contribuir al análisis y reflexión sobre los posibles diseños de las instituciones de gobierno a cargo de la agenda climática

- Organización de la presentación:

(i) Se identifican cuatro (4) desafíos políticos claves que enfrenta la institucionalidad climática de los países de la región

(ii) se exploran distintos tipos de respuestas desde el diseño institucional (y las limitaciones de estas respuestas).

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Algunas aclaraciones

- Foco en el diseño de la agencias/organismos del Estado encargado de llevar adelante políticas climáticas. No se analiza el diseño de políticas especificas

- Foco en la institucionalidad climática a nivel nacional.

- Limitaciones de la literatura en la region.

Falta suficiente análisis y evaluaciones sobre el funcionamiento de los organismos del Estado a cargo de la agenda climática, sobre las relaciones entre factores del contexto político y social y el impacto de las instituciones climáticas

Iniciativa de:

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Algunos comentarios sobre la relevancia del diseño institucional

- Las instituciones generan incentivos que afectan la conducta de los actores involucrados en una política publica.

Diferentes diseños institucionales pueden generar diferentes incentivos que incidan sobre los intereses y objetivos de los actores involucrados en la agenda climática

- Las instituciones pueden incidir/afectar el poder relativo que tienen los distintos actores.

El diseño institucional pueden ayudar a fortalecer y/o debilitar diferentes actores involucrados en la política climática

- Pero las instituciones no funcionan en el «vacío».

El impacto de un diseño institucional determinado, depende y puede variar de acuerdo a factores del contexto político, social, económico e ideológico/cultural

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Algunos de los principales desafíos que enfrenta la institucionalidad climática en la región

- Transversalidad
- Largo plazo (incluyendo el manejo de la incertidumbre)
- Asimetría de poder frente a otras áreas de gobierno
- Fuerte déficit en la implementación de políticas (característica de AL)

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Desafíos de la institucionalidad climática: transversalidad

Tipos de respuestas desde el diseño institucional:

- Comisiones o unidades de coordinación interministeriales

(Limitaciones: no aborda los problemas de asimetría de poder entre las diferentes áreas de gobierno)

- oficinas/unidades de cambio climático en diferentes ministerios

(Riesgo: poco relevancia o capacidad de incidencia dentro de los ministerios)

- funciones de coordinación en organismos de planeamiento

(ej., Dirección de Planeamiento Nacional de Colombia)

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Desafíos de la institucionalidad climática: Largo plazo (e incertidumbre)

Posibles respuestas desde el diseño institucional

- Organismos relativamente autónomos del poder político, burocracias profesionalizadas, que permitan sostener proyectos, programas y políticas mas allá de los ciclos electorales.

(ej.. Dirección General de Irrigación de Mendoza; organismo independiente del poder ejecutivo, autarquico; encargado de administrar los recursos hídricos de la provincia)

Posible riesgo/contrapartida: poca relevancia política

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Desafíos de la institucionalidad climática: Largo plazo (e incertidumbre)

Posibles respuestas desde el diseño institucional

- Organismos relativamente autónomos del poder político, burocracias profesionalizadas, que permitan sostener proyectos, programas y políticas mas allá de los ciclos electorales.

(ej.. Dirección General de Irrigación de Mendoza; organismo independiente del poder ejecutivo, autarquico; encargado de administrar los recursos hídricos de la provincia)

Posible riesgo/contrapartida: poca relevancia política

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:
UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
AVINA

Desafíos de la institucionalidad climática: asimetría de poder frente a otras áreas de gobierno

Posibles respuestas desde el diseño institucional

- Posicionar el área/temas climáticos directamente en Presidencia

(ej..; el Plan de Acción para la Prevención y Control de la Amazonia coordinado por la Casa Civil de la Presidencia de Brasil)
Contrapartida/riesgo: altamente dependientes del compromiso/voluntad política del líder de turno.

- Posicionar el área/temas climáticos relevantes en ministerios claves, de fuerte peso político (energía, económica, etc.)

(ej., la Política Energética 2050 de Uruguay, Dirección de Energía)
Riesgo: cambio climático puede quedar «fagocitado» por la agenda central o los intereses sectoriales tradicionales del ministerio de que se trate.

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Desafíos de la institucionalidad climática: Déficit en la implementación de las políticas públicas

Posibles respuestas desde el diseño institucional

- Generar mecanismos/organismos de revisión e información que aumenten los costos reputacionales / políticos de la falta de implementación

(Por ej., *Climate Change Committe* del Reino Unido. Comité de expertos, autónomo del poder ejecutivo; financiado por fondos públicos. Analiza implementación de los planes sectoriales y departamentales y monitorea cumplimiento. Reporta anualmente al Parlamento y el gobierno esta obligado a responder)

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Algunas Reflexiones Finales

- un diseño institucional determinado puede servir para abordar algunos de estos desafíos, pero no otros. («tradeoffs»)

Necesidad de pensar los procesos de reforma institucional en términos de grupos de instituciones No considerar el diseño de una institución en forma aislada.

- No hay un diseño «correcto» de institucionalidad climática

Los impactos de los diseños institucionales dependen, en parte, de factores del contexto político, económico, social y cultural.

- Posiblemente el desafío mas difícil de salvar desde el diseño institucional sea el déficit de relevancia política de la agenda climática

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

Algunas Preguntas para el debate

- ¿Bajo qué condiciones las instituciones climáticas pueden ser más efectivas para avanzar la agenda climática?

- ¿Cómo los organismos gubernamentales a cargo de los temas climáticos pueden construir alianzas con otras áreas de Estado para avanzar la agenda climática?

- ¿Qué condiciones político / institucionales pueden facilitar la sostenibilidad de las iniciativas y políticas climáticas?

Centro Regional
Cambio Climático y
Toma de Decisiones

Iniciativa de:

UNESCO
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

AVINA

GRACIAS!

Agradezco sus comentarios y observaciones

centroccytd@gmail.com